

# 人民法院报

邮发代号：1-174 总第6979期

2017年4月16日 星期日

国内统一刊号：CN11-0194

中华人民共和国最高人民法院主办

PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfyb.com

## 林铎在甘肃高院调研时强调 提高政治站位 忠实履职尽责

本报讯（记者 潘静）4月14日上午，甘肃省委书记林铎赴甘肃省高级人民法院调研。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以及视察我省时的重要讲话精神，牢固树立“四个意识”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治站位，忠实履职尽责，更好服务和保障全省改革发展稳定大局，为建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的幸福美好甘肃贡献力量。

林铎在甘肃高院参观了综合信息指挥中心、执行指挥中心、审判信息中心和文化长廊，并听取了工作情况汇报。他指出，近年来甘肃高院忠实履行宪法法律赋予的职责，坚决落实中央和省重大决策部署，创造性地开展工作，取得了明显成绩。希望省高院认真履行全面从严治党政治责任，继承和弘扬优良作风，在强基固本上下功夫，着力加强领导班子、干部队伍以及基层法院建设，与时俱进锤炼党性、提升干部能力素质，依法履行审判职责，坚持司法公正，树立良好司法形象，更好地为全省各项事业发展保驾护航。

甘肃省委常委、省委秘书长、省人大常委会副主任李建华一同调研。甘肃高院党组书记、院长梁明远陪同调研。

## 学思践悟 筑牢“初心”

### ——各级党组织深入推进“两学一做”学习教育综述

新华社记者 罗宇凡 崔静

学党章党规、学系列讲话，做合格党员——2016年2月下旬，中央办公厅印发关于开展“两学一做”学习教育的方案，推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸。

一年多来，在党中央坚强领导下，各级党组织坚持全覆盖、常态化、重创新、求实效，组织广大党员学思践悟，在“学”中筑牢思想根基，在“做”中彰显先锋模范作用，全面从严治党向基层延伸迈出坚实步伐。

#### 以上率下 层层落实

“两学一做”学习教育，是加强党的思想政治建设的一项重大部署，是协调推进“四个全面”战略布局特别是推动全面从严治党向基层延伸的有力抓手，是全面从严治党基础性工程。

党中央对学习高度重视。习近平总书记亲自指导推动，主持中央政治局常委会会议审议“两学一做”学习教育方案，先后20多次作出重要指示批示，深刻指出开展“两学一做”学习教育是协调推进“四个全面”战略布局的有力抓手，是党的建设的一件大事；强调基础在学、关键在做，把思想教育放在首位，把合格党员的标准立起来，有针对性地解决问题；要求抓住关键少数，抓实基层支部，突出日常教育，加强分类指导，树立时代楷模，落实各级党组织管党治党主体责任，做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。习近平总书记一系列重要指示批示，为开展学习教育指明了方向，提供了根本遵循。

好的榜样，是最好的引导；好的楷模，是最好的说服。中央政治局带头开展学习教育，为全党作出示范。中央政治局常委多次作出指示，提出明确要求，深入基层调研，指导推动学习教育。中央政治局常委、委员都以普通党员身份到所在党支部参加学习，许多中央领导同志到分管领域和联系单位给基层党员讲党课。兼任

任地方和部门主要负责同志的中央政治局委员切实履行第一责任人职责，其他中央领导同志切实加强分管领域和所在部门单位学习教育的领导和指导。2016年12月，中央政治局召开民主生活会，以深入学习领会党的十八届六中全会精神为主题，围绕“两学一做”学习教育要求，重点对照《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，结合思想和工作实际，进行自我检查、党性分析，开展批评和自我批评。

全国人大常委会、国务院、全国政协和最高人民法院、最高人民检察院认真贯彻落实党中央要求，向党中央看齐，高度重视、精心组织，结合实际扎实开展学习教育。党组成员带头示范，推动“两学一做”学习教育取得好的效果。

中央组织部会同中央纪委机关、中央宣传部、中央党校等单位，全力抓好“两学一做”学习教育组织推进工作，制定学习安排具体方案，设立“两学一做”学习教育协调小组，组建督导组下沉基层一线调研督导，确保中央部署要求层层落实、见到实效。

各地区各部门各单位从讲政治的高度深刻认识“两学一做”学习教育的重大意义，把开展学习教育作为党建工作龙头任务，紧密结合实际，紧扣“学”的内容、“做”的标准、“改”的要求，充分发挥领导机关领导干部表率作用，以党支部为基本单位，以“三会一课”等党的组织生活为基本形式、以党员教育管理制度的基本依托，组织指导各级党组织和广大党员真学实做、解决问题、发挥作用。

一年多来，“两学一做”学习教育取得重要进展和明显成效。党员、干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神的政治自觉达到新的高度，政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识显著增强，严肃党内政治生活、加强党内监督工作不断深化，党的组织生活更加严格规范，一批基层党建突出问题得到有效解决，领导干部骨干带头作用、基层党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用进一步发挥。

各级党委（党组）着眼提高政治站位、增强政治能力，坚持从领导机关、领导班子、领导干部抓起，组织党员、干部深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，学习党章党规，用以武装头脑、指导实践、推动工作、规范行为。

各级党委（党组）普遍以理论学习中心组学习为主要形式，采取个人自学、分头领学、集中研讨的办法，深入领会习近平总书记系列重要讲话精神实质和实践要求，全面掌握党章党规基本内容和基本要求。省级党委（党组）理论学习中心组专题学习研讨普遍在8次以上。许多市、县委坚持每周利用1个晚上，及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神。

与此同时，省、市、县党委和部门、企业、高校党委（党组）普遍举办专题学习研讨班，集中3至5天时间，采取个人自学和集体学习相结合、领读诵读和专题研讨相结合等多种方式，组织党员、干部原原本本、逐篇逐段学党章党规、学系列讲话。各级党校、行政学院、干部学院把系列讲话纳入主体班次课程安排，约48万名县级以上领导干部参加了集中轮训。党员领导干部普遍以普通党员身份，到所在支部和联系点参加组织生活，同党员一起学习交流，为党员讲党课。

——抓实基层支部，推动真学深学。各级党组织把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为首要任务，结合实际、精准施策，引导党支部发挥主体作用，让每名党员都学起来。依托“三会一课”组织党员学。各

作用进一步发挥。

#### 以学促做 边学边改

一个行动，胜过一打纲领。各级党组织按照基础在学、关键在做的要求，突出以上率下，突出问题导向，突出经常性教育特点，推动学习教育扎实深入开展。

——抓住“关键少数”，领导带头示范。各级党委（党组）着眼提高政治站位、增强政治能力，坚持从领导机关、领导班子、领导干部抓起，组织党员、干部深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，学习党章党规，用以武装头脑、指导实践、推动工作、规范行为。

各级党委（党组）普遍以理论学习中心组学习为主要形式，采取个人自学、分头领学、集中研讨的办法，深入领会习近平总书记系列重要讲话精神实质和实践要求，全面掌握党章党规基本内容和基本要求。省级党委（党组）理论学习中心组专题学习研讨普遍在8次以上。许多市、县委坚持每周利用1个晚上，及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神。

与此同时，省、市、县党委和部门、企业、高校党委（党组）普遍举办专题学习研讨班，集中3至5天时间，采取个人自学和集体学习相结合、领读诵读和专题研讨相结合等多种方式，组织党员、干部原原本本、逐篇逐段学党章党规、学系列讲话。各级党校、行政学院、干部学院把系列讲话纳入主体班次课程安排，约48万名县级以上领导干部参加了集中轮训。党员领导干部普遍以普通党员身份，到所在支部和联系点参加组织生活，同党员一起学习交流，为党员讲党课。

——抓实基层支部，推动真学深学。各级党组织把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为首要任务，结合实际、精准施策，引导党支部发挥主体作用，让每名党员都学起来。依托“三会一课”组织党员学。各

级党组织以党支部为基本单位，以党员大会、党小组会、上党课为基本形式，定时间、分专题组织党员集中学习，每次学习有主题、有讨论、有收获。全国390多万个党支部普遍开展专题学习讨论4次以上，党小组普遍做到1至2个月进行1次集中学习。

党支部书记领着党员学。各地区各部门各单位分级分批对党支部书记进行全员培训，组织他们先学一步、深学一层，引导他们用身边故事、群众语言带着党员一起学习。全国共培训党支部书记等基层党务骨干360多万人次。

运用新媒体方便党员学。中央组织部开设“两学一做”官网，浏览量超过5000万次；在共产党员微信公众号设立“两学一做”专栏，每天向1500多万名党员发送信息。许多省、市、县和部门、企业、高校党组织开设“‘两学’天天读”“红船领航”等微信公众号，建立“党员小书包”等手机APP，基层党支部普遍建立党员微信学习群，打造“指尖上的课堂”。

引导基层党组织探索创新组织生活方式。许多地方和单位开展“支部主题党日”，让党支部吹响“集结号”，每月固定1天，每次确定主题，组织党员集中学习、听党课、交纳党费，开展民主议事和志愿服务等活动，深化学习教育效果。

——注重以学促做，践行“四个合格”。各级党委（党组）以严格党内政治生活、加强党内监督为抓手，引导广大党员特别是党员领导干部以“四个合格”为标尺，主动对照、深入查摆，学思践悟、筑牢“初心”。

做到“四个合格”，首先要自觉践行政治合格。省级党委（党组）普遍开展了坚决维护党中央权威的专题研讨，一些单位还梳理学习马克思主义经典作家关于维护党的领袖、党的核心的重要论述，回顾我们党在重大历史关头、民族危亡的紧要关头作用，引导大家筑牢忠于核心、维护核心的思想根基。

⇨ 下转第四版

## 江必新在第三巡回法庭首次巡回区法院审判工作座谈会上强调 群策群力 化解纠纷 维护稳定 促进发展

本报讯 为全面推进依法治国，维护司法公正，确保中央设立巡回法庭的改革目标落地生根，实现审判机关重心下移、就地化解矛盾纠纷，4月14日，最高人民法院第三巡回法庭在江苏省南京市召开首次巡回区法院审判工作座谈会。最高人民法院党组副书记、副院长兼第三巡回法庭分党组书记、庭长江必新出席会议并讲话。第三巡回法庭党组成员、全体主审法官，江苏、上海、浙江、福建、江西五省市高级人民法院有关领导以及庭室负责同志参加会议。

江必新指出，设立最高人民法院巡回法庭，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大司法改革部署，是推进全面依法治国、维护司法公正的重要举措，是人民法院司法事业发展的历史性机遇。第三巡回法庭与巡回区法院要牢记中央嘱托，进一步加强沟通协作，凝聚共识、群策群力，切实贯彻以人民为中心理念，积极探索审判管理运行新机制、新模式，坚决推行司法责任制改革要求，采取有力措施方便当事人诉讼、就地化解纠纷，为维护华东地区社会稳定和经济社会发展，完善中国特色社会主义巡回法庭制度作出积极贡献，确保中央设立巡回法庭的目标全面实现。

江必新强调，第三巡回法庭与巡回区法院要牢固树立“一盘棋”工作理念，要尽快建立常态化工作联络机制、信息报送机制、对口业务部门联络机制以及巡回审判保障机制，加强第三巡回法庭与巡回区法院之间、各巡回区法院之间的交流联系。要通过不定期下发类型化裁判指引、通报办案质效、推介优秀裁判文书、召开业务座谈会、共同开展调研、组织业务培训等多种方式，加强与巡回区法院的审判业务交流，进一步促进裁判标准统一、提高司法公正水平。

江必新表示，要加强案件审理的协调配合机制，巡回区法院要及时向第三巡回法庭报送政策性强、社会影响较大、媒体普遍关注的大要案、敏感性案件以及新类型、疑难复杂案件；要建立调卷、阅卷、送卷、退卷等方面的规范规则，保证案件办理的顺畅进行；对涉诉信访案件，要秉持司法为民、实质性化解矛盾的理念，将涉诉信访纳入法治化处理渠道；要推动建立巡回区四级法院相互支持、相互配合的信访联动机制，共同化解信访纠纷，为维护社会和谐稳定大局和经济社会协调发展作出积极贡献。（戴震）

## 湖南高院成立司法救助委员会

本报讯（记者 曾妍）近日，湖南省高级人民法院成立了司法救助委员会。湖南高院司法救助委员会由立案、刑事审判、民事审判、行政审判、审判监督、执行、国家赔偿及财务等部门组成，负责湖南高院国家司法救助工作。

湖南高院司法救助委员会下设办公室，由湖南高院国家赔偿委员会行使其执行司法救助委员会决议及办理国家司法救助案件等职能。办公室主任由国家赔偿委员会主任兼任。

湖南高院司法救助委员会成立以来已作出两份司法救助决定书，对救助申请人许某给予国家司法救助金人

民币7万元；对已接受过最高人民法院司法救助的申请人袁某作出不予国家司法救助的决定。

今年3月，湖南高院出台的《关于办理国家司法救助案件有关事项的通知》规定，立案信访收到救助申请后，应当在7个工作日内审查立案。救助金额在10万元以上的，需提交司法救助委员会讨论决定。司法救助委员会办公室决定救助的，应当在作出司法救助决定后7个工作日内备齐国家司法救助决定书和资金审批材料，提交院财务部门。财政救助金拨付到位后，10个工作日内支付救助金。

## 重庆法院为两江新区打造法治优势

本报讯（记者 陈小康）4月13日，重庆市高级人民法院召开两江新区经济社会发展司法服务保障专项调研座谈会。重庆高院党组书记、代院长杨临萍指出，重庆法院要为两江新区经济社会发展打造法治优势，提供更好更主动的司法服务。

杨临萍指出，为两江新区发展提供优质司法服务和保障，是全市法院必须承担的重大政治责任和光荣历史使命，也是推动法律实施、推进法治建设的必然要求。要坚持从全面推进依法治国的高度树立大局意识，主动回应各类主体的司法关切和需求，公正、高效审理各类涉两江新区案件，依法打击刑事犯罪、平等保护中外当事人合法权益、监督与保障依法行政，为两江新区建设营造公开、公

正、透明的法治环境，切实增强为两江新区深化开发开放提供司法保障的自觉性和主动性。

杨临萍就着力机制创新、培育法治化营商环境，理顺审判体系，回应专业化审判需求，加强调研分析、提供坚实的制度保障，加强沟通联络、推动司法与行政互动等方面提出了具体要求，要求进一步完善三级法院共同参与与联席会议制度，运用好司法建议机制，主动加强司法应对，精准定位司法需求，及时调整司法政策，提高司法服务保障的针对性。

杨临萍一行还调研了重庆市两江新区知识产权法庭，对知识产权法庭建立联系机制、搭建衔接平台、制定工作计划、集中化解纠纷的“四步工作法”予以充分肯定。

## 广东法院稳步推进“执转破”

本报讯 “执行难最后一公里”的路有多长？无法“救治”主体能否尽快依法退出市场？广东省高级人民法院稳步推进执行转破产工作，初步形成“能够执行的依法执行，符合破产条件的依法破产”局面。有统计数据以来，截至今年2月底，广东全省法院执行系统移送破产部门审查的案件共计7732件，涉及执行案件4000余件。

2016年8月，广东高院成立了全国高级法院首个破产审判庭。截至今年2月28日，全省法院共受理国有“僵尸企业”破产案件89件，已审结22件，依法保障“僵尸企业”司法处置工作平稳开展。

案件立案登记制，除涉及金融、证券、上市公司等社会影响重大的案件需报请广东高院审核批准外，一般的破产申请案件均由中级或基层法院直接受理。去年全省法院新收破产案件498件，占全国的8.7%，结案比例同比增长近五成。

广东法院还确立了“材料完备的优先立案、债权债务清晰的优先受理、财产状况明晰的优先执行”的“三优先”工作原则，依法及时审结或调解破产案件。同时，案件的繁简分流缩短了处理无产可破、债权债务相对简单案件的时长，去年审结的破产案件中，审理周期不满一年的占比达62.1%。

（潘玲娜）

## 国家安全 人人有责

### 社科院法研所等举办国家安全教育日普法活动

本报北京4月15日讯（见习记者 曹雅静）今天上午，北京故宫东北角、景山公园东侧，八角楼咖啡屋外人头攒动，热闹非凡，国家安全教育日国家安全教育知识有奖问答活动正在街头路边火热进行中。

在我国第二个“全民国家安全教育日”到来的时候，中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心、北京市东城区司法局等6家单位联合举办了这次“有趣”又“及时”的普法宣传活动。

此次活动主办方还准备了包括国家安全手册、国家安全普法宣传册

（漫画故事版）等数千册法治宣传资料向过往群众发放，30余名志愿者走上街头，热情接待前来咨询的群众，耐心讲解有关条文内容。

“孩子还小，但对他的教育意义特别大。”一位带孩子前来参加活动的年轻妈妈告诉记者，“‘国家兴亡，匹夫有责’，国家好了，我们才能好，希望他通过参与活动，增长国家安全知识，将来做个对国家有用的人。”

“这次活动通过互动形式，配合了今年国家安全日‘人民安全’的主题，提高了公众对于国家安全的认识，让公众了解在国家安全中个人有哪些权利和义务。”活动组织者、中国社会科学院国际法所副研究员刘小妹说。

北京市东城区司法局李利平局长表示：“这次活动的‘辐射’范围极大，回应了人民对国家安全、国泰民安的新期待。而不断提高人民的安全感、获得感、幸福感是检验国家安全的根本标准。”

4月15日上午，河北省平泉市人民法院干警在市民中心广场开展以“提高全民国家安全意识，增强全民国家安全责任感”为主题的宣传教育活动。

活动现场，干警们为过往群众发放国家安全法、反间谍法、反恐怖主义法及涉密典型案例等宣传资料，为群众讲解展板内容。在发放宣传资料的同时，组织现场群众拿出手机关注“平泉法院”微信公众平台，以拓展群众法律视野。周煜摄



4月15日，安徽省宣城市中级人民法院、泾县人民法院在泾县涇川镇闹市区，开展“全民国家安全教育日”普法宣传活动。法院干警通过展出宣传板、发放宣传资料、法律咨询、有奖知识问答等多种方式，向群众、学生讲解国家安全法、案例警示、安全防范等国家安全知识，积极宣传国家安全法、反间谍法等国家安全教育法律知识，培树“国家安全、人人有责”的社会风气。图为法院干警在向市民介绍国家安全知识。本报记者 周瑞平 摄

### 枣庄峰城区法院：短信平台开展国家安全教育

本报枣庄4月15日电 在“全民国家安全教育日”到来之际，山东省枣庄市峰城区人民法院利用手机短信形式，及时编写推送相关内容发送到干警手机上，号召全院干警及时关注全民国家安全教育活动情况的新闻报道和专题节目，要求干警结合自身工作，充分利用报刊、网络、微信、微博等新兴渠道进行广泛宣传，不断提升人民群众国家安全意识。

该院还要要求干警树立总体国家安全观，多宣传法律法规，既提高自身法律素养，同时也号召身边人提升法律意识，在进一步提高自身安全防范意识的同时，尽到维护国家安全的神圣职责。（李雷）